

---

中国民用航空局飞行标准司

咨询通告

编 号：AC-91-FS-2015-XX

下发日期：2015年XX月XX日

编制部门：FS

批准人：

---

# 轻小型民用无人机系统 运行暂行规定

---

## 目录

1. 目的.....	3
2. 适用范围及分类.....	3
3. 定义.....	4
4. 民用无人机机长的职责和权限.....	7
5. 民用无人机驾驶员.....	8
6. 民用无人机使用说明书.....	8
7. 禁止粗心或鲁莽的操作.....	8
8. 摄入酒精和药物的限制.....	8
9. 飞行前准备.....	9
10. 限制区域.....	9
11. 视距内运行（VLOS）.....	10
12. 视距外运行（BVLOS）.....	10
13. 民用无人机运行的仪表、设备和标识要求.....	11
14. 管理方式.....	11
15. 无人机云提供商须具备的条件.....	13
16. 植保无人机运行要求.....	14
17. 无人飞艇运行要求.....	16
18. 废止和生效.....	16

---

## 1. 目的

近年来，民用无人机的生产和应用在国内外蓬勃发展，特别是低空、慢速、轻小型无人机数量快速增加，占到民用无人机的绝大多数。为了规范轻小型民用无人机的运行，依据 CCAR-91 部，发布本咨询通告。

## 2. 适用范围及分类

本咨询通告适用于轻小型民用无人机运行管理。其涵盖范围包括：

2.1 空机重量小于等于 116 千克、起飞全重小于 150 千克的无人机，且动能不大于 95 千焦，校正空速不超过 100 千米每小时；

2.2 植保类无人机；

2.3 充气体积在 4600 立方米以下的无人飞艇；

2.4 本咨询通告适用于除 I 类以外的所有轻小型无人机，某些特定条款中仅适用于特定类别无人机的内容将在条款中另行说明。

2.5 轻小型无人机运行管理分类：

空机重量(千克)	0-1	1-7	7-15	15-116
起飞全重(千克)	0-1.5	1.5-15	15-25	25-150
分类	I	II	III	IV
	植保无人机			V
	无人飞艇			VI
	超视距运行 I、II 类无人机			VII

注①：当按照空机重量和起飞全重分类不同时，优先按空机重量分类。

注②：VII 类无人机，不包括 100 米以内超视距运行。

注③：地方政府对于 I、VII 类无人机重量另有规定的，以地方政府的具体要求为准。

### 3. 定义

3.1 无人机 (UA: Unmanned Aircraft), 是一架由控制站管理 (包括远程操纵或自主飞行) 的航空器, 也称远程驾驶航空器 (RPA: Remotely Piloted Aircraft)。

3.2 无人机系统 (UAS: Unmanned Aircraft System), 也称远程驾驶航空器系统 (RPAS: Remotely Piloted Aircraft Systems), 是指由无人机、相关控制站、所需的指令与控制数据链路以及批准的型号设计规定的任何其他部件组成的系统。

3.3 无人机系统驾驶员, 由运营人指派对无人机的运行负有必不可少职责并在飞行期间适时操纵无人机的人。

---

3.4 无人机系统的机长，是指在系统运行时间内负责整个无人机系统运行和安全的驾驶员。

3.5 无人机观测员，一个由运营人指定的训练有素的人员，通过目视观测无人机，协助无人机驾驶员安全实施飞行。

3.6 运营人，是指从事或拟从事航空器运营的个人、组织或者企业。

3.7 控制站(也称遥控站、地面站),无人机系统的组成部分,包括用于操纵无人机的设备。

3.8 指令与控制数据链路 (C2: Command and Control data link),是指无人机和控制站之间为飞行管理之目的的数据链接。

3.9 视距内运行 (VLOS: Visual Line of Sight Operations),无人机驾驶员或无人机观测员与无人机保持直接目视视觉接触的操作方式,航空器处于驾驶员或观测员目视视距内半径 500 米,相对高度低于 120 米的区域内。

3.10 超视距运行 (BVLOS: Beyond VLOS),无人机在目视视距以外的运行。

3.11 融合空域,是指有其它航空器同时运行的空域。

3.12 隔离空域,是指专门分配给无人机系统运行的空域,通过限制其它航空器的进入以规避碰撞风险。

---

3.13 人口稠密区，是指城镇、村庄、繁忙道路或大型露天集会场所等区域。

3.14 重点地区，是指军事重地、核电站和行政中心等关乎国家安全的区域及周边，或地方政府临时划设的区域。

3.15 机场净空区，也称机场净空保护区域，是指为保护航空器起飞、飞行和降落安全，根据民用机场净空障碍物限制图要求划定的空间范围。

3.16 空机重量，是指不包含载荷的无人机重量。

3.17 微型无人机，是指空机重量小于等于7千克的无人机。

3.18 轻型无人机，是指空机重量大于7千克，但小于等于116千克的无人机，且全马力平飞中，校正空速小于100千米/小时（55海里/小时），升限小于3000米。

3.19 无人机云系统（简称无人机云），是指轻小型民用无人机动态数据库系统，用于向无人机用户提供航行服务、气象服务等，对民用无人机飞行数据（包括位置、高度和速度等）进行实时监测。接入系统的无人机应即时上传飞行数据。

3.20 电子围栏，是指在特定地区周围划设为保障特定地区安全的电子隔离装置，用以阻挡即将侵入该地区的航空器，同时具有报警功能。

3.21 主动反馈系统，是指运营人主动将航空器的运行信息发

---

送给监视系统。

3.22 被动反馈系统,是指航空器被雷达、ADS-B 系统、北斗等手段从地面进行监视的系统,该反馈信息不经过运营人。

#### 4. 民用无人机机长的职责和权限

4.1 民用无人机机长对民用无人机的运行直接负责,并具有最终决定权。

4.1.1 在飞行中遇有紧急情况时:

a. 机长必须采取适合当时情况的应急措施。

b. 在飞行中遇到需要立即处置的紧急情况时,机长可以在保证地面人员安全所需要的范围内偏离本咨询通告的任何规定。

4.1.2 如果在危及地面人员安全的紧急情况下必须采取违反当地规章或程序的措施,机长必须毫不迟疑地通知有关地方当局。

4.2 机长必须负责以可用的、最迅速的方法将导致人员严重受伤或死亡、地面财产重大损失的任何航空器事故通知最近的民航及相关部门。

---

## 5. 民用无人机驾驶员

民用无人机驾驶员应当根据其所驾驶的民用无人机的等级分类，符合咨询通告《民用无人驾驶航空器系统驾驶员管理暂行规定》（AC-61-FS-2013-20）中关于执照、合格证、等级、训练、考试、检查和航空经历等方面的要求，并依据本咨询通告运行。

## 6. 民用无人机使用说明书

6.1 民用无人机使用说明书应当使用机长、驾驶员及观测员能够正确理解的语言文字。

6.2 V 类民用无人机的使用说明书应包含相应的农林植保要求和规范。

## 7. 禁止粗心或鲁莽的操作

任何人员在操作民用无人机时不得粗心大意和盲目蛮干，以免危及他人的生命或财产安全。

## 8. 摄入酒精和药物的限制

民用无人机驾驶员在饮用任何含酒精的液体之后的 8 小时之内或处于酒精作用之下或者受到任何药物影响及其工

---

作能力对飞行安全造成影响的情况下，不得驾驶无人机。

## 9. 飞行前准备

在开始飞行之前，机长应当：

- 9.1 了解任务执行区域限制的气象条件；
- 9.2 确定运行场地满足无人机使用说明书所规定的条件；
- 9.3 检查无人机各组件情况、燃油或电池储备、通信链路信号等满足运行要求。对于无人机云系统的用户，应确认系统是否接入无人机云；
- 9.4 制定出现紧急情况的处置预案, 预案中应包括紧急备降地点等内容。

## 10. 限制区域

机长应确保无人机运行时符合有关部门的要求，避免进入限制区域：

- 10.1 对于无人机云系统的用户，应该遵守该系统限制；
- 10.2 对于未接入无人机云系统的用户，应向相关部门了解限制区域的划设情况。不得突破机场障碍物控制面、飞行禁区、未经批准的限制区以及危险区等。

---

## 11. 视距内运行 (VLOS)

11.1 必须在驾驶员或者观测员视距范围内运行；

11.2 必须在昼间运行；

11.3 必须将航路优先权让与其它航空器。

## 12. 视距外运行 (BVLOS)

12.1 必须将航路优先权让与有人驾驶航空器；

12.2 当飞行操作危害到空域的其他使用者、地面上人身财产安全或不能按照本咨询通告要求继续飞行，应当立即停止飞行活动；

12.3 驾驶员应当能够随时控制无人机。对于使用自主模式的无人机，无人机驾驶员必须能够随时超控。

12.3.1 出现无人机失控的情况，机长应该执行相应的预案，包括：

a. 无人机应急回收程序；

b. 对于接入无人机云的用户，应在系统内上报相关情况；

c. 对于未接入无人机云的用户，联系相关空管服务部门的程序，上报遵照以上程序的相关责任人名单。

---

## 13. 民用无人机运行的仪表、设备和标识要求

13.1 具有有效的空地 C2 链路；

13.2 地面站或操控设备具有显示无人机实时的位置、高度、速度等信息的仪器仪表；

13.3 用于记录、回放和分析飞行过程的飞行数据记录系统，且数据信息至少保存三个月(适用于 III、IV、VI 和 VII 类)；

13.4 对于接入无人机云系统的用户，应当符合无人机云的接口规范；

13.5 对于未接入无人机云系统的用户，其无人机机身需有明确的标识，注明该无人机的型号、编号、所有者、联系方式等信息，以便出现坠机情况时能迅速查找到无人机所有者或操作者信息。

## 14. 管理方式

民用无人机分类繁杂，运行种类繁多，所使用空域远比有人驾驶航空器广阔，因此有必要实施分类管理，依据现有无人机技术成熟情况，针对轻小型民用无人机进行以下运行管理。

### 14.1 民用无人机的运行管理

#### 14.1.1 电子围栏

---

a. 对于 III、IV、VI 和 VII 类无人机，应安装并使用电子围栏。

b. 对于在重点地区和机场净空区以下运行 II 类和 V 类无人机，应安装并使用电子围栏。

#### 14.1.2 接入无人机云的民用无人机

a. 对于重点地区和机场净空区以下使用的 II 类和 V 类的民用无人机，应接入无人机云，或者仅将其地面操控设备位置信息接入无人机云，报告频率最少每分钟一次。

b. 对于 III、IV、VI 和 VII 类的民用无人机应接入无人机云，在人口稠密区报告频率最少每秒一次。在非人口稠密区报告频率最少每 30 秒一次。

c. 对于 IV 类的民用无人机，增加被动反馈系统。

#### 14.1.3 未接入无人机云的民用无人机

运行前需要提前向管制部门提出申请，并提供有效监视手段。

#### 14.2 民用无人机运营人的管理

如果无人机云的提供商满足本咨询通告第 15 条的规定，对于接入无人机云的运营人无需进行合格审定。

对于未接入无人机云的运营人，应当按照 CCAR-91 部的要求，进行合格审定。

---

根据《中国民用航空法》第一百零五条规定，应当对无人机投保地面第三人责任险。

## 15. 无人机云提供商须具备的条件

15.1 提供无人机云提供商须具备以下条件：

15.1.1 设立了专门的组织机构；

15.1.2 建立了无人机云系统的质量管理体系和安全管理体系；

15.1.3 建立了民用无人机驾驶员、运营人数据库和无人机运行动态数据库，可以清晰管理和统计持证人员，监测运行情况；

15.1.4 和相应的管制、机场部门建立联系，为其提供数据输入接口，并为用户提供空域申请信息服务；

15.1.5 建立与相关部门的数据分享机制，建立与其他无人机云提供商的关键数据共享机制；

15.1.6 满足政府部门和军方的特定要求；

15.1.7 获得民航局试运行批准。

15.2 提供商应定期对系统进行更新扩容，保证其所接入的民用无人机运营人使用方便、数据可靠、低延迟、飞行区域实时有效。

---

15.3 提供商每 6 个月向局方提交报告，内容包括无人机云系统接入航空器架数，运营人数量，技术进步情况，遇到的困难和问题，事故和事故征候等。

## 16. 植保无人机运行要求

16.1 植保无人机作业飞行是指无人机进行下述飞行：

16.1.1 喷洒农药；

16.1.2 喷洒用于作物养料、土壤处理、作物生命繁殖或虫害控制的任何其他物质；

16.1.3 从事直接影响农业、园艺或森林保护的喷洒任务，但不包括撒播活的昆虫。

16.2 人员要求

16.2.1 运营人指定的一个或多个作业负责人，该作业负责人应当持有民用无人机驾驶员合格证并具有相应等级，同时接受了下列知识和技术的培训或者具备相应的经验，并向局方或局方授权部门展示了其能力：

a. 理论知识。

(1) 开始作业飞行前应当完成的工作步骤，包括作业区的勘察；

(2) 安全处理有毒药品的知识及要领和正确处理使用过的

---

有毒药品容器的办法；

(3) 农药与化学药品对植物、动物和人员的影响和作用，重点在计划运行中常用的药物以及使用有毒药品时应当采取的预防措施；

(4) 人体在中毒后的主要症状，应当采取的紧急措施和医疗机构的位置；

(5) 所用无人机的飞行性能和操作限制；

(6) 安全飞行和作业程序。

b. 飞行技能，以无人机的最大起飞全重完成起飞、作业线飞行等操作动作。

16.2.2 作业负责人对实施农林喷洒作业飞行的每一人员实施 16.2.1 规定的理论培训、技能培训以及考核，并明确其在作业飞行中的任务和职责。

16.2.3 作业负责人对农林喷洒作业飞行负责。其他作业人员应该在作业负责人带领下实施作业任务。

16.2.4 对于独立喷洒作业人员，或者从事作业高度在 15 米以上的作业人员应持有民用无人机驾驶员合格证。

### 16.3 喷洒限制

实施喷洒作业时，应当采取适当措施，避免喷洒的物体对地面的人员和财产造成危害。

---

## 16.4 喷洒记录保存

实施农林喷洒作业的运营人应当在其主运行基地保存关于下列内容的记录：

16.4.1 服务对象的名称和地址；

16.4.2 服务日期；

16.4.3 每次作业飞行所喷洒物质的量和名称；

16.4.4 每次执行农林喷洒作业飞行任务的驾驶员的姓名、地址和执照编号，以及按照本咨询通告的作业负责人通过知识和技术检查的日期。

## 17. 无人飞艇运行要求

17.1 禁止云中飞行。在云下运行时，与云的垂直距离不得少于 120 米。

17.2 当无人飞艇附近存在人群时，须在人群以外 30 米运行。当人群抵近时，飞艇与周边非操作人员的水平间隔不得小于 10 米，垂直间隔不得小于 10 米。

17.3 除经局方批准，不得使用可燃性气体如氢气。

## 18. 废止和生效

本咨询通告自 2015 年 XX 月 XX 日起生效。自生效之日

---

起 12 个月内除 7 千克以下 I、II 类无人机外均应符合本咨询通告要求，在北京、上海、广州、深圳运行的 II 类无人机也应符合本咨询通告要求；24 个月内适用无人机均应符合本咨询通告要求。

征求意见稿